



## JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium  
info@mkm.ee

Teie 25.09.2025

Meie 21.10.2025

nr 2-2/3356-1, MKM/25-  
1046/-1K  
nr 8-2/7792

### **Tarbijakaitseaduse ja lõhkematerjaliseaduse muutmise seaduse eelnõu koostöölastamine**

Austatud minister

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium on saatnud Justiits- ja Digiministeeriumile koostöölastamiseks tarbijakaitseaduse (TKS) ja lõhkematerjaliseaduse muutmise seaduse eelnõu. Justiits- ja Digiministeerium koostöölastab eelnõu järgmiste märkustega.

1. Eelnõus kavandatakse oluliselt tõsta vastutuse sätetes karistumäärasid.

Kehtiv TKS § 74<sup>3</sup> näeb juriidilise isiku karistumäärana ette rahatrahvi kuni 32 000 eurot.

Karistusseadustik (KarS) võeti vastu 2001. aastal ning see jõustus 2002. aasta 1. septembril. KarS §-ga 47 nähti ette piirid, millest eriseadustes väärteo sanktsioonimäärade kavandamisel tuleb lähtuda. KarS § 47 lõikes 2 sätestati, et juriidilisele isikule väärteo eest määratav rahatrahv võib olla vahemikus 500–50 000 krooni (32–3200 eurot).

Aastal 2007 tõsteti juriidilise isiku maksimaalne rahatrahvi määr KarS-is 500 000 kroonini (32 000 euronit) ning 2015. aastal KarS-i revisjoni tulemusena trahvimäär 400 000 euronit. Valdkonnaseaduste karistumäärade muutmisevajaduse analüüsimine on iga ministeeriumi ülesanne.

Palume analüüsida, kas juriidilise isiku karistusmäär kuni 32 000 eurot on jätkuvalt proportsionaalne ja põhjendatud.

Füüsilise isiku karistusmäär §-s 74<sup>3</sup> on kuni 300 trahviühikut ehk 2400 eurot (8x300). KarS üldosa § 47 kohaselt ongi maksimaalne võimalus füüsilise isiku osas kuni 300 trahviühikut. Seega on kehtivas sättes rakendatud kõrgeimat võimalust. Juriidilise isiku karistusmäär jääb aga maksimaalsest võimalikust määrast kaugemale. Näiteks TKS §-d 70, 70<sup>1</sup>, 72, 74<sup>1</sup>, 74<sup>2</sup> näevad ette füüsilise isiku puhul maksimaalse karistusena kuni 300 trahviühiku suuruse rahatrahvi ning juriidilisele isikule samuti maksimaalse võimaliku karistuse ehk kuni 400 000 eurot.

Miks TKS § 74<sup>3</sup> füüsilise isiku osas on õigustatud kasutada maksimaalset karistust, aga juriidilise isiku osas on see tegu võrdlemisi leebe?

Sarnased küsimused on ka §-de 68, 69, 73 osas. Nendes ei ole füüsilise isiku karistusmäär küll maksimaalne, kuid on sellele võrdlemisi lähedal (kuni 200 trahviühikut).

2. Oleme teinud märkuse, et eelnõu kohaselt sõltub karistuse suurus füüsilise või juriidilise isiku majandus- või kutsetegevusega seotud aastakäibest. Seega on oluline, et oleks ühtne arusaam sellest, kuidas seda käivet arvestatakse ja millest selle arvestamisel lähtutakse. Näiteks väärtpaberituru seaduse §-s 262<sup>1</sup> on sätestatud, mis on juriidilise isiku käive. Kavandatud eelnõus sarnane säte puudub. Justiits- ja Digiministeerium palub selgitada, kuidas arvestatakse karistuse määra aluseks olevat aastakäivet, ning vajadusel täiendada eelnõu vastava sättega.

Kooskõlastustabelis märgitakse, et märkust on arvestatud ning eelnõu ja seletuskirja vastavalt täiendatud. Seletuskirjas on küll selgitus olemas, aga kus asub see täiendus eelnõus?

3. **Seletuskirja leheküljel 24** on toodud välja uued terminid. Märgitakse, et eelnõus kasutatakse terminit „Euroopa Liidu mõõtmega“, mida siseriikliku õigusesse eraldi üle ei võeta, kuivõrd termin tuleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EL) 2017/2394, mis on otsekohalduv.

Palume lisada artikli viite, kust on võimalik kontrollida terminit ja selle tähendust ehk korrata seletuskirjas lk 21 (Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2017/2394<sup>27</sup> artikli 3 punktides 3 ja 4 on selgitatud, mida mõeldakse laiaulatusliku rikkumise ja mida Euroopa Liidu mõõtmega laiaulatusliku rikkumise all) esitatut.

4. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste ja keelemärkustega ning märkustega eelnõu mõju kohta.

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Liisa-Ly Pakosta  
justiits- ja digiminister

Lisad:

1. Eelnõu fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega
2. Seletuskirja fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega

Markus Ühtigi 51914873  
Markus.Yhtigi@justdigi.ee

Einar Hillep  
Birgit Hermann  
Inge Mehide